



## La presidencia de Trump en Estados Unidos:

### De la indignación a la incertidumbre

Artículo de opinión:

\*Rita Marcela Robles Benítez

#### Contexto

*-Migración mexicana en Estados Unidos*

*-Dependencia económica a partir del Tratado de Libre Comercio para América del Norte (TLCAN)*

*-El Plan Mérida*

#### 1. De la indignación a la incertidumbre

#### 2. Las amenazas

#### 3. Posibles impactos a la migración mexicana con la llegada de Trump

#### 4. Las Personas Refugiadas en Estados Unidos

#### 5. La relación con México

#### 6. México y la migración centroamericana

#### Contexto

Dentro del contexto que enmarca la llegada de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos, tres elementos en particular resultan importantes para México:

- El gran número de personas migrantes de origen mexicano que viven en Estados Unidos.

- La gran dependencia económica que se ha generado a partir de la firma del Tratado de Libre Comercio de Norte América (TLCAN)
- El presupuesto que recibe el Estado mexicano para el fortalecimiento del ejército y sus policías mediante el plan Mérida.

### **Migración mexicana en Estados Unidos**

La migración mexicana hacía Estados Unidos tiene poco más de un siglo de llevarse a cabo. Esta migración ha tenido causas diversas, muchas de las cuales radican en los niveles de pobreza y desempleo que han marcado por décadas a México y que se han cruzado con diferentes momentos de la economía estadounidense que supo aprovechar el flujo de mano de obra mexicana (documentada e indocumentada) para impulsar su crecimiento económico, ejemplo de ello es el impulso del llamado “Programa Bracero” mediante el cual se contrató a cerca de 4, 200 trabajadores agrícolas mexicanos para fortalecer el campo estadounidense, programa que se ve reforzado con la contratación de 50, 000 braceros más durante el periodo de la Segunda Guerra Mundial. Momento en el que Estados Unidos fortaleció su industria interna sin descuidar su producción agrícola.

Las migraciones recientes, además de encontrar su principal causa en la pobreza, desigualdad y desempleo, también se han visto marcadas por los grupos de delincuencia organizada que operan en México, los cuales han cobrado mayor presencia a partir de la declaración de “guerra contra el narco” que hizo Felipe Calderón durante su sexenio.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> A diez años de iniciada la “guerra contra el narco” tenemos como resultado un registro de 28 mil 472 personas desaparecidas a nivel nacional, la mayoría de los casos se mantienen impunes, pues apenas se han iniciado 229 investigaciones de las cuales 13 casos fueron consignados. Asimismo existe el registro de 151 mil 233 personas asesinadas, equivalente a 48 homicidios por día. Además la PGR del 1 de diciembre de 2006 al 30 de octubre de 2014 había recibido 4 mil 055 denuncias por delito de tortura, de estos casos en 1, 273 se tiene como presuntos responsables a elementos del ejército mexicano. Además, la violencia que se vive en México, ha originado el desplazamiento forzado de por lo menos 287 mil personas. Animal Político. 10 años de guerra: ni se conmemoran ni se olvidan, 28 de noviembre de 2016.

El flujo de migrantes mexicanos hacía Estados Unidos ha tenido como resultado que para el 2015 se tenga un registro de **36.9 millones de personas de origen mexicano** viviendo en ese país, de las cuales 12.2 millones son migrantes nacidos en México.<sup>2</sup>

### **Dependencia económica a partir del TLCAN**

Mucho se ha escrito sobre las consecuencias que tuvo la firma del TLCAN para México, las diversas investigaciones han concluido en por lo menos cuatro puntos:

- La firma del TLCAN en 1994 marca la concreción de las políticas neoliberales en México, impulsadas desde el gobierno de Miguel de la Madrid.
- Con el TLCAN se detuvo el proceso de industrialización del país, teniendo como consecuencia el comienzo de una serie de reformas que golpearon la tenencia de la tierra ejidal, que provocaron la venta del sector minero y se comenzó con un proceso de privatización de empresas paraestatales que aún no ha terminado y que se ha visto fortalecido con la aprobación de la reforma energética, a través de la cual México vendió su producción de hidrocarburos.
- México detuvo proceso de industrialización para convertirse en un país maquilador. En las maquilas fue el espacio en el que se experimentó con la flexibilización laboral y el *outsourcing*, figuras que mediante la reforma a la Ley Federal del Trabajo, fueron legalizadas.
- Con el TLCAN se condena al campo mexicano, pasando de ser un país productor y exportador de alimentos, a ser un país con una grave dependencia económica.

---

<sup>2</sup> Los mexicanos que emigraron a EE. UU. entre 2009 y 2014 llegaron a vivir principalmente a California y Texas. En 2014, la mayoría de los varones residía en el estado de California (21.8%) seguido de Texas (21.7%) y Florida (4.1%). En cambio, 33.8% de las mujeres migrantes residían en el estado de California, 22.8% en Texas y 3.7% en Nueva York. BBV. Anuario de migraciones y remesas México 2016, p. 42.

## El Plan Mérida

El acuerdo en el que se sustenta la Iniciativa Mérida, fue firmado en 2008 y su objetivo principal es la cooperación bilateral en materia de seguridad. La Iniciativa cuenta con cuatro pilares fundamentales:<sup>3</sup>

- Afectar la capacidad operativa del crimen organizado.
- Institucionalizar la capacidad de mantener el Estado de derecho.
- Crear la estructura fronteriza del siglo XXI.
- Construir comunidades fuertes y resilientes.

Desde su firma, México ha recibido más de 2.3 mil millones de dólares asignados por el Congreso de los Estados Unidos, de 2008 a 2015. Además de mil millones de dólares para equipo y entrenamiento.<sup>4</sup>

La Iniciativa Mérida ha tenido diferentes consecuencias para México, entre ellas el fortalecimiento de una visión militar en la seguridad nacional. La presencia y abusos cometidos por el ejército han colocado al país en una grave crisis de derechos humanos.

Es importante señalar que esta visión de seguridad militar ha sido también utilizada para frenar la migración centroamericana en México, basta con recordar que, como consecuencia de la “crisis migratoria” registrada en 2014 cuando ingresaron a Estados Unidos 34 mil 611 niños y niñas migrantes no acompañados, Barack Obama solicitó al congreso la transferencia de 86 millones de dólares de la Iniciativa Mérida para fortalecer el Programa de la Frontera Sur de México,<sup>5</sup> cantidad que fue invertida en capacitar a elementos

---

3 Embajada de Estados Unidos en México. Iniciativa Mérida. Hoja informativa. Ver en: <https://mx.usembassy.gov/es/category/iniciativa-merida/>

4 Ídem.

5 Excélsior. EU plantea apoyo de 86 mmd de Iniciativa Mérida a tema migratorio, 13 de julio de 2017. Ver en: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2014/07/13/970695>

de seguridad que patrullan la frontera sur de México, así como en la entrega de equipos de comunicación y aparatos de inspección no intrusiva tales como vehículos equipados con rayos X, escáneres y rayos gamma para detectar armas, drogas, explosivos, dinero ilícito y productos de contrabando, en autobuses, camiones, tráilers y coches particulares.<sup>6</sup>

### **1. De la indignación a la incertidumbre**

Cuando Donald Trump formalizó su candidatura presidencial en junio de 2015, las reacciones no se hicieron esperar, muchas de ellas fueron de indignación ante las declaraciones que vertió sobre México, al que acusó de tener los empleos a los cuales los trabajadores estadounidenses no pueden acceder.

Uno de los anuncios que hizo y que causaron gran inconformidad dentro de las comunidades migrantes mexicanas, fue la construcción de un “gran muro” en la frontera sur de Estados Unidos, el cual tendría que ser pagado por México.

A pesar de la indignación y el escándalo que provocaron sus cometarios xenófobos y racistas, como el hecho de acusar a los migrantes mexicanos de ser criminales y violadores, muchas voces aseguraban que era imposible que Donald Trump ganara las elecciones.

Hoy, a más 19 meses de que iniciara su campaña electoral Trump no sólo se convirtió en candidato del Partido Republicano, sino que también llegó a la presidencia de EEUU.

Con el triunfo de Trump comenzó la incertidumbre: ¿qué pasará con la relación entre México y Estados Unidos?, ¿cuántos emigrantes mexicanos se verán afectados?, ¿en qué sentido se realizará la revisión del TLCAN?. Estas fueron algunas de las principales preguntas que comenzaron a surgir en el escenario político y social.

---

<sup>6</sup> Animal Político. Programa Frontera Sur: el discurso de derechos humanos con el que México “caza” a miles de migrantes. <http://www.animalpolitico.com/2015/04/programa-frontera-sur-el-discurso-de-derechos-humanos-con-el-que-mexico-caza-a-miles-de-migrantes/>

Era de esperarse que toma de protesta se tendría un poco más de claridad sobre las posibles respuestas, sin embargo, a menos de un mes haber recibido su cargo como presidente de los Estados Unidos, la incertidumbre continúa y las declaraciones de Trump son más desafiantes para México.

## **2. Las amenazas**

La incertidumbre no es para menos. Desde que anunció su candidatura a la presidencia, Trump enarboló un discurso completamente antimigrantes y particularmente antimexicanos. Tanto México como sus habitantes, y emigrantes, fueron señalados como una amenaza para Estados Unidos.

Entre las 50 promesas<sup>7</sup> que Trump hizo en su campaña destacan por su contenido xenófobo y antimigrante las siguientes:

- Construir un muro en la frontera sur de EE.UU.
- Hacer que México pague el muro
- Renegociar los acuerdos comerciales con el extranjero
- Vigilar algunas mezquitas
- Hacer registros de los refugiados sirios
- Expulsar a los refugiados sirios
- Traer de vuelta empleos desde China, México y Japón

---

<sup>7</sup> El Salvador. Las 50 promesas de campaña de Trump, 19 de enero de 2017. Ver en: <http://www.elsalvador.com/articulo/internacional/estas-son-las-promesas-campana-donald-trump-138387>

- Prohibir la entrada a los Estados Unidos a los musulmanes extranjeros
- Asesinar a los parientes de los terroristas
- Reemplazar "libre comercio" por comercio para los empresarios estadounidenses.
- Derogar las políticas de Obama en materia migratoria
- Terminar con la ciudadanía por derecho de nacimiento

El discurso que Trump emitió en su toma de protesta a la presidencia estuvo enmarcado en la una idea nacionalista, según sus palabras: en donde el pueblo será el que decida y en consecuencia el gobierno tendrá que devolver al pueblo lo que le pertenece, en este sentido Trump afirmó que:

“cada decisión sobre comercio, impuestos, inmigración, asuntos exteriores, se hará para beneficiar a los trabajadores estadounidenses y a las familias estadounidenses.

Debemos proteger nuestras fronteras de la devastación provocada por el hecho de que otros países fabriquen nuestros productos, se roben nuestras empresas, y destruyan nuestros empleos. La protección conducirá a una gran prosperidad y fuerza.”

Sin embargo, en el fondo del discurso, se puede observar que en realidad la política que busca implementar es en beneficio de los empresarios estadounidenses y no precisamente de la clase trabajadora.

### 3. Posibles impactos a la migración mexicana con la llegada de Trump

Como se ha señalado, la migración mexicana hacia Estados Unidos es una dinámica que tiene por lo menos un siglo de existencia. Por razones geográficas e históricas, el país del norte es el principal destino de la migración mexicana, de tal manera que el 98 por ciento de los migrantes mexicanos buscan llegar a los Estados Unidos. De los 36.9 millones de personas de origen mexicano, poco más de 12 millones son nacidos en México, de los cuales cerca de 6 millones se encuentran indocumentados.<sup>8</sup>

De los 12 millones de migrantes nacidos en México, el 67.6 por ciento, es decir que 8 millones de personas se encuentran dentro de la Población Económicamente Activa (PEA) de la cual el 92.9 por ciento se encuentra ocupada. Las mujeres se emplean principalmente en el sector terciario en un 81.5 por ciento, en actividades de hostelería, salud, educación y esparcimiento, en cambio los hombres se ubican entre el sector secundario en 40.5 por ciento y en el terciario 53.3 por ciento y se dedican de manera principal a la construcción, así como a la manufactura. El 36.5 por ciento de las mujeres percibe un salario de entre 10 mil y 19 mil dólares al año, por su parte el 27.3 por ciento de los hombres perciben un salario de 20 mil a 29 mil dólares al año, otro 23.4 por ciento de los hombres percibe entre 10 mil y 19 mil dólares.<sup>9</sup>

A pesar de su participación en la economía estadounidense, se estima que de 2009 a 2015 fueron deportados bajo el gobierno de Barack Obama casi 3 millones de migrantes mexicanos. Por esta razón, la regularización migratoria ha sido una de las demandas principales de los grupos de migrantes indocumentados que radican en Estados Unidos

---

8 Univisión. ¿Cuántos indocumentados hay en Estados Unidos? Ver en: <http://especiales.univision.com/detector-de-mentiras/fact/cuantos-indocumentados-hay-en-estados-unidos/>

9 BBV. Anuario de migraciones y remesas México 2016. ver en: <https://www.fundacionbbvabancomer.org/fdoc/AnuarioMigracionyRemesas2016.pdf>

desde hace años, y si bien una de las promesas de Obama durante su campaña electoral fue la de llevar a cabo un plan integral de migración que buscara solucionar la situación migratoria de por lo menos 11 millones de personas migrantes indocumentadas, incluidas las personas de origen mexicano.

Durante 2014 Obama buscó implementar una Acción Ejecutiva Migratoria que buscaba proteger a los padres a través de dos programas: el Programa de Acción Diferida para los Llegados en la Infancia en su versión ampliada para los migrantes indocumentados que llegaron a Estados Unidos antes de cumplir los 16 años y que ingresaron a dicho país antes del 1 de enero de 2010 (DACA por sus siglas en inglés) y del Programa de Acción Diferida para Padres de Ciudadanos Estadounidenses y Residentes Legales Permanentes (DAPA).

Sin embargo ésta iniciativa se encontró con el rechazo de 26 estados, 24 de ellos republicanos entre los que se encuentran Texas, Georgia, Arizona, Florida y Carolina del Norte, quienes en conjunto, iniciaron una demanda para evitar que ambos programas entraran en vigencia. Después de una larga lucha en los tribunales, la Corte Suprema de Justicia en un empate de votos, bloqueó la posibilidad de que ambos programas entraran en vigencia, sin que haya sido resuelto el fondo del asunto.<sup>10</sup> La esperanza quedaba guardada para las elecciones presidenciales de 2016, en el eventual caso de Hillary Clinton llegara a la presidencia, existían posibilidades de que el caso fuera retomado, pero no es así.

Con Trump en la presidencia se ha dicho que la situación de las personas indocumentadas en Estados Unidos puede empeorar, pero ¿qué tan cierto puede ser esto? Trump ha declarado que bajo su mandato, deportará a 3 millones de mexicanos, lo cierto es que Obama, con todo y una política migratoria a favor de los migrantes indocumentados

---

<sup>10</sup> Univisión. La Corte Suprema bloquea la Acción Ejecutiva que protegía de la deportación a 5 millones de indocumentados. <http://www.univision.com/noticias/accion-ejecutiva/la-corte-suprema-bloquea-la-accion-ejecutiva-que-protectoria-de-la-deportacion-a-5-millones-de-indocumentados>

deportó a cerca de 3 millones de mexicanos frente a 141 mil 316 deportaciones realizadas por Bush y 42 mil 542 de Clinton, por lo que Obama es considerado el presidente que más deportados ha tenido durante los últimos 30 años.<sup>11</sup> Si bien Obama impulsó una Acción Ejecutiva Migratoria para proteger a las personas indocumentadas, lo cierto es que no era una solución definitiva, es decir, no concedía la residencia permanente y terminaba por criminalizar a esta población, por ejemplo, entre los puntos principales de esta medida se encuentran:

1. Acabar con nuevos ingresos de personas indocumentadas a Estados Unidos por la frontera sur. Para lo cual se buscaba a destinar 86.1 millones de dólares para tratar de cerrar la frontera con México.
2. Priorizar la deportación de criminales y no de familias.<sup>12</sup>
3. Regularizar temporalmente a aquellas personas inmigrantes que han vivido de manera constante en Estados Unidos como indocumentados desde el día 1° de enero de 2010, y cumplan otras condiciones

Discursivamente Trump se acerca a lo planteado en su momento por Barack Obama, la diferencia puede estar en las acciones. Obama tuvo un intento de apoyo hacia la población migrante, aunque en los hechos llevó a cabo un alto número de deportaciones, sin embargo se cuidaba en el discurso el cual, de alguna manera, también ayudaba a contener acciones violentas en contra de la población migrante.

---

11 Univisión. Obama es el presidente que más ha deportado en los últimos 30 años. Ver en: <http://www.univision.com/noticias/deportaciones/obama-es-el-presidente-que-mas-ha-deportado-en-los-ultimos-30-anos>

12 Es importante señalar que muchos migrantes indocumentados son considerados como “criminales” por cometer faltas administrativas como pasarse un alto o por ser reincidentes en su ingreso indocumentado a Estados Unidos, situación imposibilitaba a muchas personas a beneficiarse con esta acción.

Con Trump esto es distinto, y si discursivamente el presidente manifiesta su odio hacía las personas migrantes y establece una supremacía del “blanco”, esto puede legitimar acciones de violencia en contra de la comunidad inmigrante, tan es así que a días de resultar electo, en distintos puntos de Estados Unidos se presentaron incidentes raciales, sobre todo en escuelas y centros comerciales. Esto mismo ocurre en contra de otros grupos de población como en las comunidades afroamericanas y musulmanas, la comunidad LGTBTTTI y las mujeres. Una tendencia puede ser a que se incrementen los actos de violencia en contra de estos grupos, sobre todo en estados como Texas, Arizona, Florida e incluso en Nueva York, en donde algunos grupos ya están tomando medidas preventivas en contra de actos de odio y discriminación racial,<sup>13</sup> y esto puede resultar un punto de organización y respuesta social, tal y como se pudo apreciar en las multitudinarias marchas encabezadas por mujeres justo el día de la toma de protesta de Trump.

#### **4. Las Personas Refugiadas en Estados Unidos**

Entre los temas de preocupación, no se puede dejar de mencionar a la población refugiada. Si bien los mexicanos no entran dentro de este tipo de protección, las personas centroamericanas y sirias sí. Al respecto Obama se planteaba recibir a 110 mil refugiados sirios durante el periodo fiscal que comenzó en 1 de octubre de 2016, cifra que contrastaría con los 85 mil que llegaron en el año fiscal previo. No obstante Trump tiene previsto firmar varias órdenes ejecutivas para restringir la inmigración Siria, así como de Irak, Irán, Libia, Somalia, Sudán y Yemen.

---

13 La nación. Cambio de ánimo: inquieta un brote de ataques raciales tras el triunfo de Trump. <http://www.lanacion.com.ar/1958292-cambio-de-animo-inquieta-un-brote-de-ataques-raciales-tras-el-triunfo-de-trump>

El cierre a la posibilidad de que las personas originarias de estos países puedan solicitar asilo, conlleva a que otras nacionalidades queden excluidas de esta protección como los colombianos y los centroamericanos.

Si esta decisión política se cumple y ejecuta, Trump estaría poniendo en riesgo a cientos de personas solicitantes de refugio, quienes de ser deportadas, corren peligro en su integridad física y en su vida. Trump estaría respondiendo desde su racismo a una emergencia humanitaria y esto resultaría, además un reto para la Organización de las Naciones Unidas (ONU), así como para la Agencia de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR). Lo interesante aquí es, que en caso de que Trump lleve a cabo el cierre a la protección internacional, la posición que tendrá la Asamblea General de la ONU frente a él.

## **5. La relación con México**

De las promesas de campaña realizadas por Trump, cinco implican directamente a México:

- Construir un muro en la frontera sur de EE.UU.
- Hacer que México pague el muro
- Renegociar los acuerdos comerciales con el extranjero
- Reemplazar "libre comercio" por "comercio justo", la pregunta es ¿para quién?
- Terminar con la ciudadanía por derecho de nacimiento

A diferencia de sus antecesores, Trump asume una postura nacionalista, que además se nutre de su racismo y xenofobia. Este nacionalismo implica que buscará fortalecer su economía y producción nacional, pero también que combatirá todo aquello que le resulte

diferente y peligroso. La idea de llevar a cabo la revisión del TLCAN está planteada desde esta posición.

Si bien para Estados Unidos la firma del TLCAN ha implicado que empresas como Ford se hayan establecido en México por lo atractivo que resulto el bajo costo de producción y los privilegios fiscales, ocasionando la pérdida de al menos 700 mil empleos para los estadounidenses, lo cierto es que se ha visto beneficiado al aumentar el porcentaje de exportaciones hacia México, las cuales, según cifras de la Cámara de Comercio de Estados Unidos, pasaron de 51 mil millones de dólares en 1993, a 223 mil millones en 2011, un aumento de 330 por ciento.<sup>14</sup>

Para México la firma del TLCAN ha tenido graves consecuencias como la reducción al presupuesto para la producción agrícola que ha generado una gran dependencia alimentaria al importar poco más del 50% de los alimentos que se consumen; el desmantelamiento de la industria nacional con la expansión de la industria minera, privatización de empresas paraestatales y la adopción de reformas estructurales que han permitido recientemente, la paulatina privatización de la producción petrolera y de energía eléctrica; la precarización laboral, el desmantelamiento de los sindicatos, el desmantelamiento de las instituciones de salud y seguridad social y la pérdida del poder adquisitivo del salario, sólo por mencionar algunas. Esta situación asociada con el crecimiento en número de los cárteles de narcotráfico así como con la violencia, ha tenido como resultado el desplazamiento forzado de poco más de 287 mil personas y la migración de entre 400 y 500 mil personas al año.<sup>15</sup>

Los impactos del TLCAN incluso se pueden observar en sectores que registraron un gran crecimiento como la industria automotriz.<sup>16</sup> Esto como consecuencia de dos

---

14 Animal Político. Los ganadores y perdedores del TLC en México y Estados Unidos, enero 2014.

15 Es importante precisar que esta cifra no se encuentra actualizada y es la estimación que se tenía a 2014 y que se construye a partir del número de deportaciones registradas.

16 Según datos de la Asociación Mexicana de la Industria Automotriz, en 2014 la producción de autos alcanzó 3.2 millones de unidades; 76% más que lo generado doce años antes, con lo que

circunstancias: una el hecho de que México es uno de los países con el más bajo costo de producción y otra debido al corporativismo que prevalece entre los sindicatos y el debilitamiento de los pocos sindicatos independientes que existían en el país. Como resultado, los contratos colectivos de trabajo también han perdido fuerza y muchos terminan por ser una gran simulación, como los contratos de protección patronal.<sup>17</sup> El problema con estos contratos es que se firman sin que exista una verdadera representación sindical y generalmente establecen condiciones mínimas de ley, rompiendo con la naturaleza de la negociación colectiva que es justo mejorar las prestaciones establecidas en la ley laboral así como el salario, sin embargo, el promedio salarial en esta industria es de 305.9 pesos diarios, equivalente a 4.85 veces el salario mínimo del país.<sup>18</sup>

Aún existen especulaciones sobre en qué sentido se hará la revisión del TLCAN, sin embargo Canadá, el otros socio comercial, lo ha dado ya por muerto, dejando solo a México en la negociación. Pensando en la posibilidad de que se cancele este tratado comercial. Considero que **la oportunidad está en replanteamiento de la economía mexicana**, en el posible fortalecimiento de su producción nacional y en la posibilidad de diversificar su comercio con otros países, regresar la mirada al sur. El panorama no es fácil, pues a veintitrés años de la firma del TLCAN, se han modificado muchas cosas en México que obstaculizan este despegue, el principal, la recién aprobada “reforma” energética.

Ahora bien, en cuanto a la política migratoria de Estados Unidos, en realidad esta no sufrirá mayores cambios, digamos que Trump lo único que hace es quitar un discurso

---

México se ubicó en el productor líder de América Latina, el séptimo productor global y el cuarto exportador del mundo, así como el segundo exportador para el mercado de Estados Unidos. Datos de producción y exportaciones Asociación Mexicana de la Industria Automotriz. <http://www.amia.com.mx/>

17 Al respecto es importante señalar que en en la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT) celebrada en junio 2015, México fue denunciado por la Confederación Sindical Internacional e Industrial All Global Union, debido a prácticas contra la libertad sindical y la contratación colectiva, específicamente por la presencia de sindicatos falsos o de protección.

18 El Economista. Salarios en la Industria Automotriz, 10 de mayo de 2016.

diplomático para dejar ver la “verdadera cara” del gobierno de este país. Desde los ataques a las Torres gemelas en 2001, Estados Unidos adoptó una política migratoria con enfoque de seguridad nacional, así los migrantes, todos, pasaron a ser potenciales terroristas que tenían que ser detenidos a como diera lugar. Desde entonces, Estados Unidos ha invertido más de 90 mil millones de dólares para reforzar la frontera sur con México,<sup>19</sup> sin que ello implique que la migración se ha detenido, sólo se ha vuelto más peligrosa y se ha encarecido el costo para los mexicanos, quienes pagan entre 5 mil y 8 mil dólares para ingresar a territorio estadounidense.

Los otros peligros se encuentran con la presencia y diversificación de los cárteles de narcotráfico, quienes han ido supliendo a los “polleros” tradicionales, las personas migrantes corren el riesgo de ser secuestradas, extorsionadas o bien ser reclutadas para trabajar en el cártel, sin embargo, a pesar del costo y el peligro, las personas continúan intentando cruzar “la línea” ante la imposibilidad de encontrar trabajo y oportunidades de tener una vida digna en sus lugares de origen, pero también por la necesidad de reencontrarse con su familia en Estados Unidos.

Algo que sin duda hay que seguir muy de cerca es la implementación de las acciones ejecutivas dictadas por Trump el pasado 26 de enero, con relación a la construcción del muro en la frontera sur de Estados Unidos. Si bien esta acción ha sido punta de lanza en la campaña electoral de Trump y que ha aprobado de manera inmediata, lo cierto es que para poder llevarla a cabo requiere de la autorización del congreso para que se otorgue el presupuesto necesario, lo mismo para la construcción de centros de detención y el aumento de patrullas fronterizas. De las tres, **la que posiblemente encuentre oposición dentro de los demócratas es: la construcción del muro.**

---

<sup>19</sup> Esta inversión se ha visto traducida en la compra de máquinas de rayos X para camionetas y trenes, el establecimiento de más de mil 200 soldados de la Guardia Nacional en la frontera, construcción de muros de hormigón, instalación de cámaras de vigilancia, entre otras medidas. El Universal. Gasta EU en la frontera 90 mil mdd en 10 años. Ver en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/primera/37181.html>

## 6. México y la migración centroamericana

La migración indocumentada proveniente de Centroamérica es una realidad que se encuentra presente desde hace más de 30 años en México, este proceso ha presentado periodos de mayor auge, cómo el registrado durante el año 2005.

Un aspecto a resaltar, son de los distintos perfiles que ha tenido la composición de quienes conforman esta migración a lo largo de los años. Durante la década de los 80, el perfil correspondía a personas que buscaban refugio, población que provenía principalmente de Nicaragua, El Salvador y Guatemala, como resultado de las guerras que se registraron en los tres países. Para la década de los 90 este perfil cambió de tal manera que ya no se trataba de refugiados huyendo de conflictos nacionales, sino de personas inmigrantes buscando mejores condiciones de trabajo y de vida que les permitiera satisfacer sus necesidades más básicas, tanto para ellos como para sus familias, este perfil se hace más patente luego de la firma de los tratados de libre comercio entre Estados Unidos y Centroamérica en 2005.

Para el año 2009, nuevamente se registra un cambio en el perfil de la población migrante indocumentada que ingresa a México, y se comienza a observar la presencia de menores de 18 años.<sup>20</sup>

Según datos de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH), para el año 2010 se registraron cerca de 17 mil menores de edad migrantes tanto mexicanos como centroamericanos que viajaban solos a Estados Unidos.<sup>21</sup>

Centroamérica como México enfrentan las consecuencias de la implementación de un modelo de capitalismo neoliberal que comenzó a permear con mayor agresividad a partir de

20 Rodríguez Chavez, Ernesto et al. Migración centroamericana de tránsito irregular por México. Estimaciones y características generales. Apuntes sobre Migración, Instituto Nacional de Migración, No. 1, julio 2011.

21 El Universal. Crece el número de niños migrantes: CNDH, 23 de mayo de 2011. Vere en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/notas/767504.html>

la firma de tratados de libre comercio y la implementación de reformas estructurales que han mermado las economías nacionales impactando principalmente a derechos fundamentales como el trabajo, el medio ambiente, educación, salud, vivienda y seguridad personal, éste último sobre todo a partir de la escalada de violencia que se vive en la región derivada la presencia de grupos de delincuencia organizada y narcotráfico.

Ante esta realidad, el gobierno mexicano no ha actuado de forma distinta al gobierno de Estados Unidos y la política migratoria que ha establecido se basa igualmente, en una política de seguridad nacional y combate al narcotráfico.

No olvidemos que Barack Obama destinó 86 millones de dólares de la iniciativa Mérida para fortalecer el Programa de la Frontera Sur de México (PIFS) implementado a partir de 2014, teniendo como consecuencia la deportación de cientos de personas, a pesar de que esto ponga en riesgo su integridad física o incluso su vida.

Como hemos visto, Obama deportó a cerca de 3 millones de mexicanos, mientras que México, de 2001 a 2015 registró cerca de 2 millones de deportaciones, tal y como se puede observar en la siguiente tabla.

## Detenciones y deportaciones en México 2001-2015

<b>Personas migrantes detenidas y deportadas 2001-2015</b>				
<b>Año</b>	<b>Detenidos (asegurados, alojados, presentados)</b>	<b>Deportados (devueltos)</b>	<b>Diferencia</b>	<b>% personas deportadas</b>
<b>2001</b>	150,530	138,475	12,055	91.99 %
<b>2002</b>	138,061	110,573	27,488	80.08 %
<b>2003</b>	187,614	178,519	9,095	95.15 %
<b>2004</b>	215,695	211,218	4,477	97.92 %
<b>2005</b>	240,269	232,157	8,112	96.62 %
<b>2006</b>	182,705	179,345	3,360	98.16 %
<b>2007</b>	120,455	113,206	7,249	93.98 %
<b>2008<sup>22</sup></b>	94,723	87,386	7,337	92.25 %
<b>2009</b>	69,033	64,447	4,586	93.35 %
<b>2010</b>	70,102	65,802	4300	93.86 %
<b>2011</b>	66,583	61,202	5,381	91.91 %
<b>2012</b>	88,506	79,643	8,863	89.98 %
<b>2013<sup>23</sup></b>	86,298	80,902	5,396	93.74 %
<b>2014</b>	127,149	107,814	19,335	84.79 %
<b>2015</b>	190,366	155,418	34,948	81.64 %
<b>Total</b>	<b>2,028,089</b>	<b>1,866,107</b>	<b>161,982</b>	<b>92.01</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información de la UPM-SEGOB

El apoyo que dio Obama al PIFS implica una política de externalización de fronteras, hecho que no cambia en nada con la llegada de Trump.

22 El año cambia el concepto de migrante asegurado por el de migrante alojado.

23 A partir de este año se habla de migrantes presentados.

Cabe señalar que el contenido del PIFS este dividido en tres componentes principales:

- a) De control migratorio
- b) De seguridad
- c) De desarrollo

Dentro del componente migratorio, el PIFS se organiza en varios aspectos:

*Esfuerzo en la documentación y registro de las personas que cruzan la frontera por pasos oficiales.*

*Aumento del control territorial y de las carreteras a través de “cinturones de control” que comprenden áreas tierra adentro de la frontera.*

*Implicación de las Fuerzas Armadas (Ejército y Marina) en coordinación con el Instituto Nacional de Migración y los diversos cuerpos de seguridad federal, estatales y municipales.*

*Mantenimiento de la porosidad de la línea fronteriza, en la que se mantiene cierta permisividad para el cruce informal.*

En lo que hace al componente de seguridad, además del despliegue de policías federales, estatales y municipales para controlar los flujos migratorios, el PIFS se complementa con el refuerzo de la seguridad fronteriza en Guatemala, donde se ha creado una “fuerza de tarea” integrada por ejército, policía y agentes aduaneros.

En definitiva, el despliegue del PIFS ha supuesto un aumento desproporcionado de la presencia coordinada de cuerpos de seguridad en los estados del sur de México, empleados

en el refuerzo del aseguramiento de la región con fines de control fronterizo y migratorio, que tiene efectos en la vida y derechos de las personas migrantes y refugiadas que viven o transitan por la región, pero también para los nacionales que habitan en la misma.

No sobra decir que la política migratoria de México no ha logrado frenar el flujo de migración centroamericana, la violencia, la pobreza y la discriminación son factores que influyen fuertemente en la decisión de las personas centroamericanas, principalmente de Guatemala, Honduras y el Salvador, de emprender su viaje a México para intentar llegar a Estados Unidos.

### **Conclusiones:**

Uno de los desafíos para el Estado mexicano se encuentra en garantizar la protección internacional de los cientos de personas que vienen huyendo de la violación sistemática a los derechos humanos, y la notable desigualdad económica que se refleja en condiciones de vida violentas, en países como El Salvador, Guatemala y Honduras. Resulta fundamental que México favorezca el reconocimiento de refugio y abandone la política de deportación “en caliente” para implementar una política de protección y garantía de derechos humanos en igualdad de circunstancias que la población mexicana.

Otro gran reto que puede enfrentar México, en caso de llevarse a cabo deportaciones masivas de personas migrantes mexicanas, es garantizar su reincorporación social, lo que implica generar empleos dignos, que garanticen el acceso a la seguridad social, así como a ingresos justos y suficientes para satisfacer necesidades básicas, además de garantizar el acceso a la educación de los niños, niñas y adolescentes que se puedan ver afectados por este tipo de medidas sin poner obstáculos administrativos como la solicitud de actas de nacimiento o comprobantes escolares previos.

En este sentido y con este panorama, las organizaciones defensoras de migrantes y solicitantes de refugio también encuentran grandes retos y obstáculos, como el aumento en

la inseguridad sobre todo para las que trabajan en fronteras, el aumento en la demanda de atención por parte de personas migrantes y solicitantes de refugio que han sido violentadas, la falta de recursos económicos y de personal suficiente para poder llevar a cabo esta atención.

La oportunidad está en que el tema migratorio se vuelve a colocar fuertemente en la arena política y propicia la posibilidad de construir estrategias conjuntas de defensa e incidencia y no sólo reducidas al ámbito migratorio, sino también a las causas estructurales que favorecen la migración y huida de un número considerable de personas, tanto en México como en Centroamérica, por lo que es una oportunidad de sumar fuerza con el movimiento de organizaciones defensoras de derechos civiles y políticos, así como de derechos económicos sociales y culturales.

Creo finalmente que Trump, su cinismo, racismo y xenofobia, pueden ser un factor que permita la unión de diversas luchas en lo local pero también la articulación con las luchas en los países de origen y destino, todos aquellos que no formamos parte del gran capital, nos veremos fuertemente afectados por aquellas medidas que Trump logre ejecutar con aprobación del senado y los grupos de empresarios, la oportunidad está en pensar y actuar de manera organizada.

**\*Rita Marcela Robles Benítez**

Especialista en Migración Internacional por el Colegio de la Frontera Norte.

Licenciada en Derecho y licenciada en Ciencia Política y Administración Pública por la Universidad Nacional Autónoma de México.

Con estudios en Teoría Crítica, Nuevo Constitucionalismo Latinoamericano, Seguridad Social y Derechos Humanos.

Más de 15 años en la defensa y promoción de los Derechos Humanos, en particular de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

Enlace en la Ciudad de México del Centro de Derechos Humanos "Fray Matías de Córdoba".

Fue coordinadora del Área de Investigación e Incidencia del Servicio Jesuita a Migrantes-México, organización en la que también estuvo a cargo del programa de búsqueda de migrantes desaparecidos en México (2013-2014).

Imparte el Diplomado de Derechos Humanos de la Universidad Obrera de México,.

Ha impartido clases en las materias de Legislación Sanitaria y Derecho Laboral en la Universidad Autónoma de la Ciudad de México.